The background of the cover features a collection of copper coins and human figures. The coins are scattered across the top and bottom areas, while several human figures of varying sizes are positioned in the lower half. The entire scene is set against a light, neutral background.

EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

JUNIO 2023



**Observatorio
de Trabajo,
Economía
y Sociedad**



El Observatorio de Trabajo, Economía y Sociedad (OTES) es una construcción colectiva, conformada por profesionales de las ciencias económicas, pero con intenciones de ampliarse a todas las ciencias sociales. El mismo tiene por objetivo, por un lado, aportar al análisis económico, político y social de la actualidad argentina, y especialmente de la provincia de Córdoba, y por otro, brindar herramientas a distintas organizaciones (sindicatos, cooperativas, etc.) para la formación económica y social.



/OTEScba



/Observatorio de Trabajo, Economía y Sociedad



observatorio.teys@gmail.com

www.otescba.com

EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA 2015-2022

JUNIO 2023

INTRODUCCIÓN

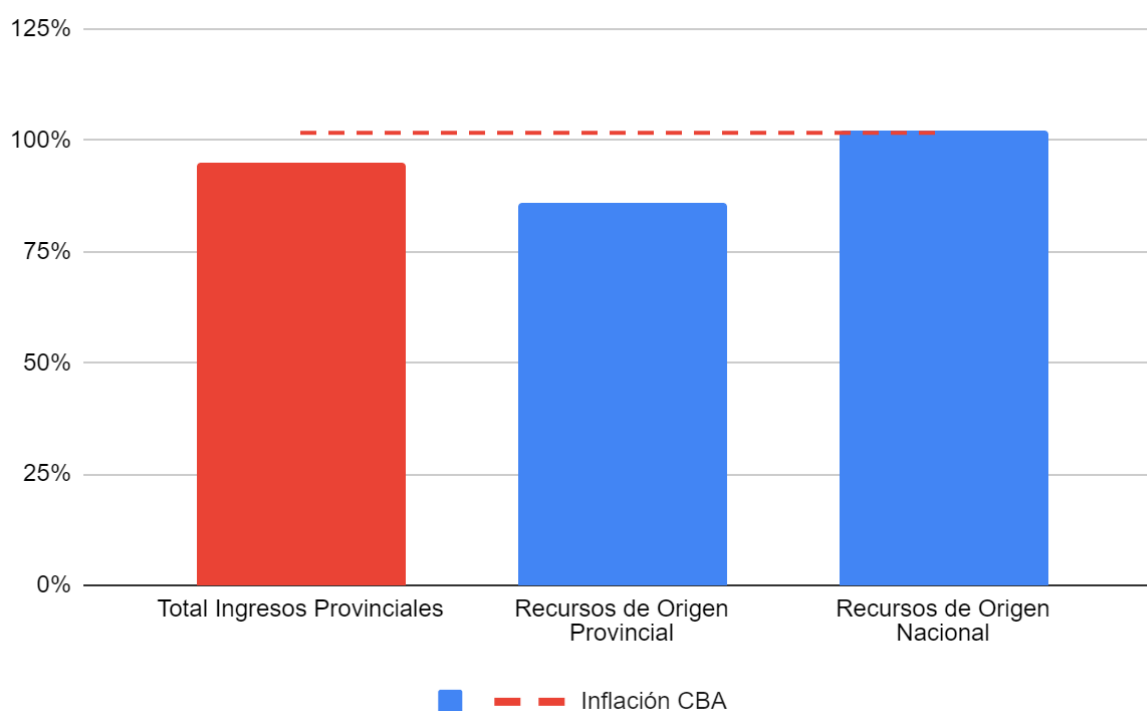
Desde el Observatorio de Trabajo, Economía y Sociedad (OTES) ponemos a disposición del público una serie de indicadores referidos al estado y evolución de los ingresos de la Provincia de Córdoba. Se analiza la evolución entre 2015 y 2023 tanto de la recaudación total provincial, así como de los distintos elementos que la componen.

LOS INGRESOS PROVINCIALES EN 2023

La provincia lleva recaudados a Abril 2023 \$436.260 millones, lo que representa un aumento de 95% respecto a Abril 2022 (\$223.352 millones). En el mismo período el aumento del nivel general de precios en Córdoba, según la Dirección General de Estadísticas y Censos, fue del 101,68%. Por lo tanto la recaudación provincial creció por debajo de la inflación. Esto se explica debido a que los recursos de origen provincial (aquellos que recauda la provincia a partir de sus tributos propios y representan el 40% de los ingresos provinciales a Abril 2023) crecieron 86% en este período, mientras que los de origen nacional (aquellos que el gobierno nacional

transfiere a las provincias y representan el 60% de los ingresos provinciales a Abril 2023) crecieron un 102%. Es decir que la baja en los ingresos de la provincia son explicados por una disminución en la recaudación de sus tributos propios. La figura 1 a continuación ilustra estas variaciones.

Figura 1: Variación interanual a abril 2023 de total de ingresos provinciales, recursos de origen provincial, recursos de origen nacional e índice de precios al consumidor CBA.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Finanzas y de la Dirección General de Estadística y Censos.

1. EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DE LA PROVINCIA ENTRE 2015 Y 2022

A la hora de analizar la evolución de los ingresos provinciales en los últimos 7 años de gestión del gobernador Schiaretti se observa que entre diciembre de 2022 y diciembre de 2015 los recursos de origen provincial cayeron un 11% en términos reales, mientras que los recursos de origen nacional crecieron 2%.

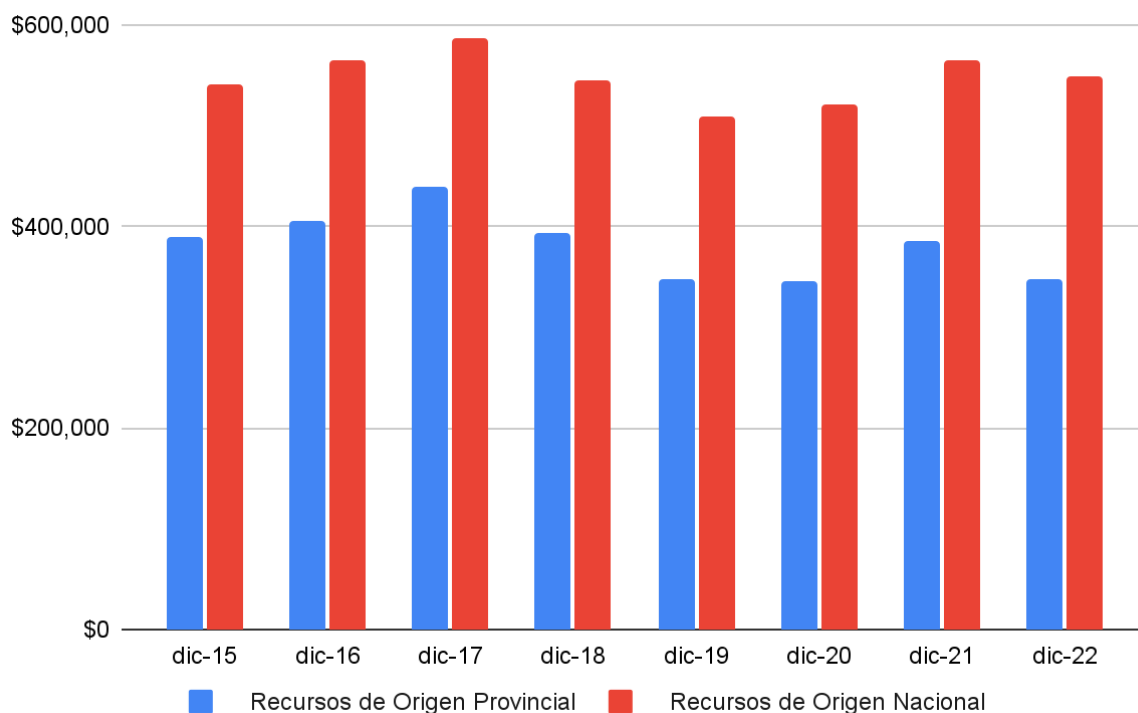
Para explicar estas variaciones es importante observar tanto cómo los recursos de origen provincial, como los de origen nacional, llegan a su máximo en 2017, año a partir del cual comienzan a decrecer al calor de la crisis en la actividad económica

hasta el año 2019. Un dato no menor de estos años es que en 2017 Córdoba adhirió al Consenso Fiscal impulsado por el gobierno nacional conducido por Mauricio Macri, lo que llevó a una disminución de distintas alícuotas de Ingresos Brutos. Así, esto también fue un factor que incidió en la disminución de los recursos de origen provincial. Al mismo tiempo, a pesar del alineamiento del gobierno provincial con su par nacional durante 2015 y 2019, los recursos de origen nacional que recibía la provincia eran en diciembre de 2019, 6% menores a los de diciembre 2015.

Luego en 2020 y 2021, tanto los recursos de origen nacional como provincial se recuperan, aunque estos últimos en menor magnitud. Así, con la caída en ambos tipos de recursos en 2022, llegamos a que los recursos de origen provincial son menores a los de 2015 (-11%) mientras que los de origen nacional están levemente por encima (2%).

Respecto a la composición entre el origen de los recursos. En diciembre 2015, los recursos de origen provincial representaban el 41,9% del total de recursos y los recursos de origen nacional el 58,1%. En 2017, los recursos de origen provincial alcanzan su máxima participación representando el 42,8% (quedando 57,2% para los de origen nacional) del total de los ingresos provinciales. A partir de ese año la participación de los recursos a partir de la recaudación propia disminuye, llegando al mínimo de 38,8% (61,2% los de origen nacional) en diciembre 2022. Así, comparando el inicio de gestión de Schiaretti con los datos del año 2022 vemos que los recursos de origen provincial pasaron de representar el 41,9% de los ingresos al 38,8%.

Figura 2: Evolución de ingresos provinciales según origen a diciembre de cada año, en millones de pesos de diciembre 2022.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Finanzas.

2. EVOLUCIÓN Y COMPOSICIÓN DE LOS RECURSOS DE ORIGEN NACIONAL ENTRE 2015-2022

En esta subsección se hace un análisis de la evolución de los distintos componentes de los recursos que el Estado nacional le gira a la provincia de Córdoba. En la figura 3 se observa en primer lugar que dentro de los recursos de origen nacional el rubro más importante es el que corresponde a la coparticipación, la cual representó el 72% de las transferencias del Estado nacional hacia la provincia en 2022.

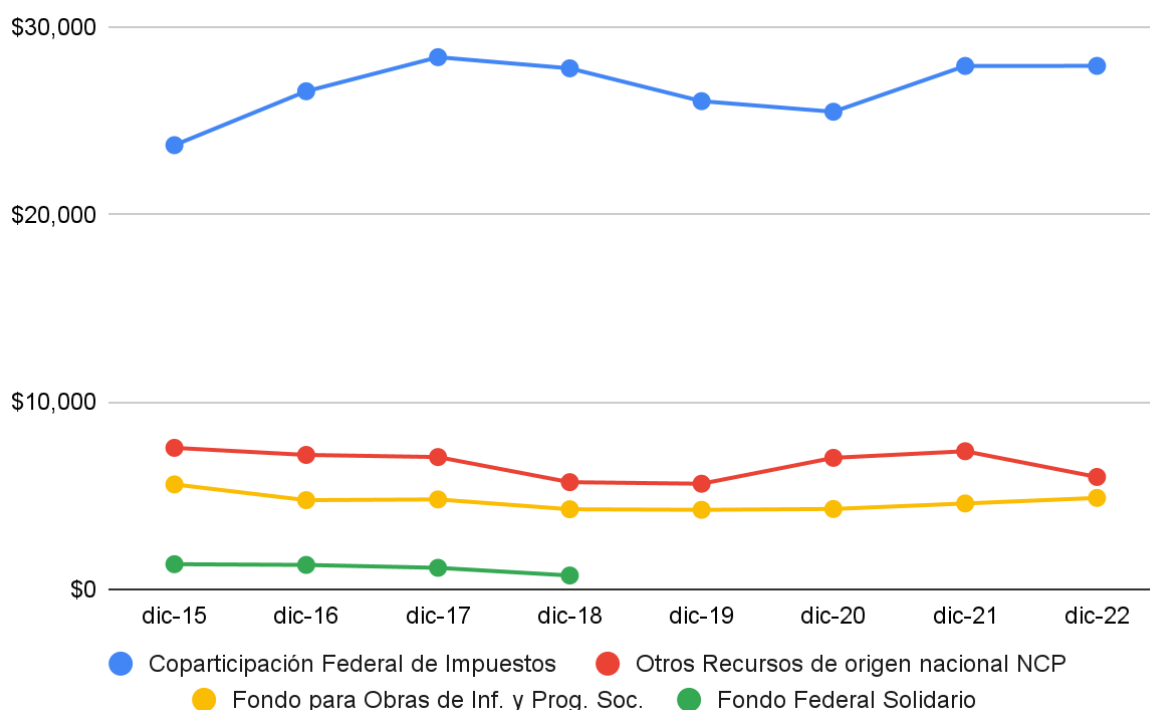
La evolución en términos reales de la coparticipación muestra que ha tenido un crecimiento entre 2015 y 2022, siendo en este último año un 18% mayor que al comienzo de la serie. Este aumento se da esencialmente en los años 2016 y 2017 donde la coparticipación a la provincia de Córdoba alcanza sus valores máximos.

Es importante destacar que estos años son los posteriores al fallo en el que la Corte Suprema de Justicia dictaminó que era inconstitucional que el Estado nacional

descontara el 15% de los fondos coparticipables para financiar a la ANSES. Sin embargo, durante los años 2018, 2019 y 2020, al calor de la crisis económica, los recursos coparticipables enviados a Córdoba disminuyeron y recién en 2021 vuelven a estar a niveles de 2017.

Es importante mencionar que durante 2015-2022 la coparticipación crece (18%) más que el total de los ingresos de origen nacional de la provincia (2%). Esto significa que a 2022 representa una proporción mayor del total de los recursos enviados (72%) de lo que hacía en 2015 (62%). Esto se da porque en 2015 parte de los recursos se enviaban mediante el Fondo Federal Solidario, que desaparece en 2019 y porque el rubro “Otros Recursos de Origen Nacional No Coparticipables” se reduce marcadamente en 2022.

Figura 3: Evolución de los ingresos de origen nacional, a diciembre de cada año, en pesos de diciembre-2022



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Finanzas.

3. EVOLUCIÓN Y COMPOSICIÓN DE LOS RECURSOS DE ORIGEN PROVINCIAL

A la hora de analizar los recursos de origen provincial, se observa que casi la totalidad de los mismos (96% a diciembre 2022) provienen de los impuestos provinciales (excluye tasas y recursos no tributarios). Por lo tanto, en esta subsección se analiza la evolución de los distintos componentes de este tipo de recursos.

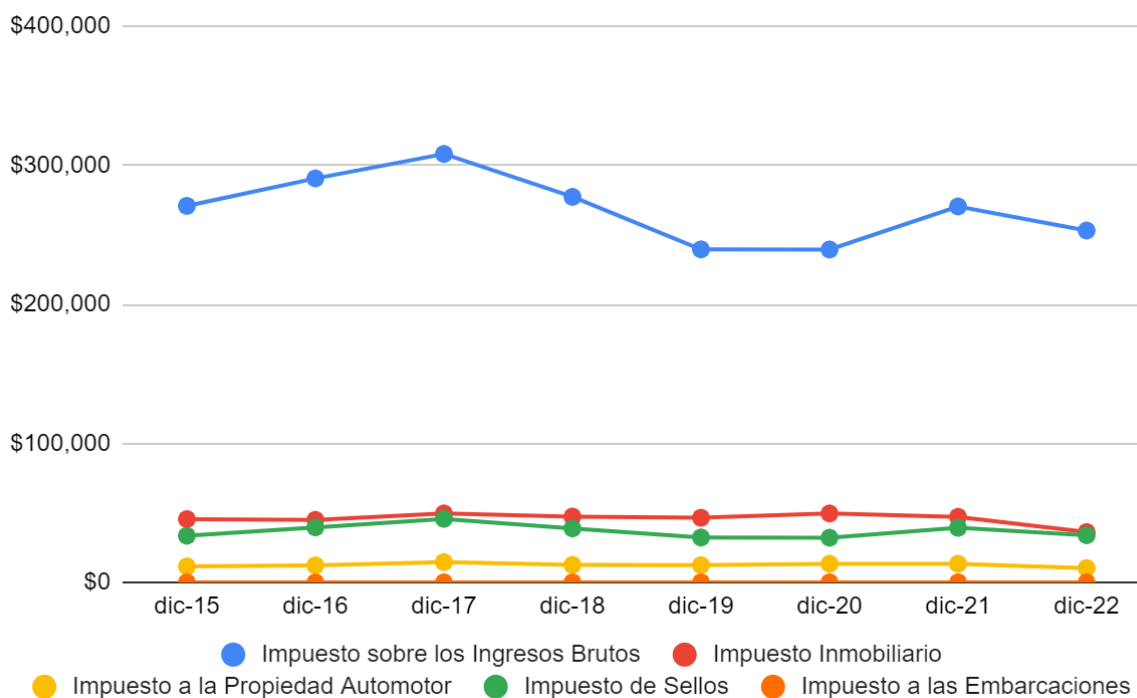
Destaca en primer lugar que a lo largo de toda la serie la mayor fuente de recaudación la representa el impuesto a los ingresos brutos, que representa en promedio el 74% de la recaudación por impuestos de la provincia. En segundo lugar se encuentra el impuesto inmobiliario (11%), seguido por el impuesto a los sellos (10%) y en cuarto lugar el impuesto a la propiedad automotor (3%).

Es interesante destacar que tanto el impuesto a los ingresos brutos como el impuesto a los sellos al estar ligados a la evolución de la actividad económica muestran mayores vaivenes en sus montos a lo largo de la serie. Entre 2017 y 2019, la recaudación por ingresos brutos cayó en términos reales un 22%, generando una caída importante en los recursos provinciales. Las causas de esta caída son esencialmente dos, la recesión económica que azotó al país y a la provincia en esos años y las bajas de alícuotas de ingresos brutos que la provincia efectuó en el marco del consenso fiscal firmado en 2017. Si bien la recaudación por este impuesto se recuperó en 2021, volvió a caer en 2022 y se encuentra muy cercano a los valores mínimos de la serie.

Por parte de los impuestos ligados al patrimonio, se observa que su evolución en términos reales ha sido más estable. Sin embargo, en el año 2022 hubo una disminución de la recaudación tanto por el impuesto inmobiliario como por el de la propiedad automotor. La disminución de los ingresos por el impuesto inmobiliario fue de 23% en 2022, quedando prácticamente al mismo nivel que el impuesto a los sellos. Una posible explicación para esto es una falta de actualización de las valuaciones fiscales de los inmuebles que son la base imponible para este impuesto.

Como resultado de estas dinámicas a 2022, el 86% de la recaudación por impuestos provinciales de 2022 se debió a impuestos ligados a la actividad económica. Mientras que solo el 14% a impuestos que gravan el patrimonio.

Figura 4: Evolución de los ingresos por impuestos provinciales a diciembre de cada año, en pesos de diciembre-2022.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Finanzas.

4. CONCLUSIONES

Entre abril de 2023 y abril de 2022 la recaudación provincial creció por debajo de la inflación. Esto se explica principalmente por los recursos de origen provincial que crecieron aproximadamente 20 puntos menos que el nivel general de precios en el mismo período. Los recursos que envía el gobierno nacional a Córdoba crecieron a la par de la inflación y ayudaron a morigerar la caída del total de la recaudación provincial.

Considerando el período 2015-2022, es decir desde la segunda administración de Schiaretti al frente del ejecutivo provincial hasta el último dato disponible, se observa que los recursos de origen provincial cayeron un 11% en términos reales, mientras que los recursos de origen nacional crecieron 2%. Así, comparando el inicio de gestión de Schiaretti con los datos del año 2022 vemos que los recursos de origen provincial pasaron de representar el 41,9% de los ingresos al 38,8%. Aumentando la dependencia de los recursos de origen nacional.

Dentro de los recursos de origen nacional el rubro más importante es el que corresponde a la coparticipación. Durante 2015-2022 la coparticipación crece (18%) más que el total de los ingresos de origen nacional enviados a la provincia (2%). Esto significa que a 2022 concentra más del total de los recursos enviados (72%) de lo que hacía en 2015 (62%).

Respecto a los recursos de origen provincial, la mayor fuente de recaudación la representa el impuesto a los ingresos brutos, en promedio el 74% de la recaudación por impuestos de la provincia. En segundo lugar se encuentra el impuesto inmobiliario, seguido por el impuesto a los sellos y en cuarto lugar el impuesto a la propiedad automotor.

Entre 2017 y 2019, la recaudación por ingresos brutos cayó en términos reales un 22%. Se recuperó en 2021, pero volvió a caer en 2022 y se encuentra muy cercano a los valores mínimos de la serie.

La disminución de los ingresos por el impuesto inmobiliario fue de 23% en 2022, quedando prácticamente al mismo nivel que el impuesto a los sellos.

En 2022, el 86% de la recaudación por impuestos provinciales de 2022 se debió a impuestos ligados a la actividad económica. Mientras que solo el 14% a impuestos que graban el patrimonio.